

Dato: 13. marts 2012

Kontaktpersoner:

Camilla Fyhn Milland

Lene K. Kamp

Telefon.: 2133 9184

2133 9211

E-mail: cfm@vejenkom.dk

kk@vejenkom.dk

Referat fra møde i Socialdirektørforum 1.marts

Deltagere: Jim H. Staffensen, Assens Kommune, Lise Plougmann Willer, Esbjerg Kommune, Karen Heebøll, Fredericia Kommune, Henning Kjærgaard, Fanø Kommune, Sten Dokkedahl, Faaborg Midtfyn Kommune, Jørgen Kyed, Faaborg Midtfyn Kommune, Marianne Rasmussen, Kerteminde Kommune, Lars Rasmussen, Kolding Kommune, Ulla Bryøe Andersen, Nordfyns Kommune, Kate Bøgh, Middelfart Kommune, Trine Eegholm, Nyborg Kommune, Peter Pietras, Odense Kommune, Klaus Liestmann, Tønder Kommune, Erling S. Pedersen, Varde Kommune, Sonja Miltersen, Vejen Kommune, Jørgen Friis, Ærø Kommune, Tim Hansen, Sønderborg Kommune, Jakob Kyndal, Aabenraa Kommune, Jens Jørn Bøvling, Region Syddanmark, Filip Dalengaard, KKR Syddanmark, Camilla Fyhn Milland, Socialsekretariatet, Lene K. Kamp, Socialsekretariatet.

Selvi Ellekær Pedersen, Kolding Kommune og Helle Damgaard, Odense Kommune deltager under punkt 1 (Repræsentanter fra taskforcegruppen).

Peter Chortsen Isak, formand for den strategiske arbejdsgruppe, deltager under punkt 5.

Afbud: Lars Møgeltoft Poulsen, Billund Kommune, Charlotte Scheppan, Haderslev Kommune, Kirsten Tønnesen, Vejle Kommune, Claus Sørensen, Svendborg Kommune, Mie Pedersen, Langeland Kommune

Dagsordenspunkter:

1. Kastaniely - taskforce
2. Procesplan for lukning af Kastaniely fra Region Syddanmark
3. Organisering af det sociale område
4. Samarbejde om tilsyn på børne - og ungeområdet
5. Kategorisering af de mest specialiserede tilbud i Syddanmark
6. Godkendelse af Udviklingsstrategien 2013
7. Første drøftelse af Styringsaftalen 2013

8. Aftale i kredsen af Kommunaldirektører om undersøgelser af det specialiserede socialområde.
9. Serviceniveauer
10. Sagsbehandling af indberetning om magtanvendelse efter ændrede regler om handlepligt pr. 1. januar 2011.
11. Lukning af Regions Syddanmarks § 101 afdeling i Toftlund: lukningsregler
12. Ønske fra Faaborg Midtfyn om fokus på telemedicinske løsninger
13. Ønske fra Region Syddanmark om at konvertere døgnpladser efter Servicelovens § 108 til pladser efter servicelovens § 107
14. Samarbejdsaftale om ledsagelse og praktisk hjælp i forbindelse med sygehusbehandling
15. Orientering
16. Eventuelt og næste møde

Dagsorden:

1. Kastaniely - taskforce

Baggrund:

Specialinstitutionen Kastaniely, drevet af Region Syddanmark, lukker ultimo 2012.

Socialdirektørforum nedsatte på mødet den 15. december 2011 en taskforce, der skal analysere det fremtidige behov for tilbud til målgruppen og komme med forslag til, hvordan dette behov dækkes bedst muligt og herunder overveje anvendelse af ressourcer og kompetencer fra Kastaniely. Se taskforcegruppens afrapportering i bilag 1a samt bilagssamling bilag 1b.

Taskforcegruppen har udarbejdet tre mulige modeller til, hvordan situationen på Kastaniely kan gribes an:

- 1: Der skal ikke oprettes et nyt tilbud til målgruppen, da behovet for pladser til målgruppen udenfor egen kommune kan dækkes ved køb af pladser hos andre

kommuner, ved køb af pladser på eksisterende regionale tilbud samt ved køb af pladser hos private udbydere.

2: Der oprettes et nyt tilbud, hvor man anvender dele af de ressourcer, der er på Kastaniely i dag. Driftherren kan være: Region Syddanmark, Fælleskommunalt eller Faaborg- Midtfyn Kommune (beliggenhedskommune)

3: Der oprettes et helt nyt tilbud, med nye lokaler, nyt personale, ny driftsherre osv. Driftherren kan være: Region Syddanmark, Fælleskommunalt eller den kommune, hvor tilbuddet er beliggende.

Taskforcegruppen har spurgt alle 22 kommuner i Syddanmark samt de tre sjællandske kommuner, der i dag benytter Kastaniely, hvordan de vurderer det fremtidige behov for pladser, udenfor egen kommunes regi, for den konkrete målgruppe. Herunder, om der er behov for, at der oprettes et nyt tilbud til målgruppen, når Kastaniely lukker. Blandt de 20 syddanske kommuner, der har svaret ses et behov på 4 – 6 pladser +/-.

Ud fra det behov, der er tilkendegivet, indstiller de kommunale repræsentanter i taskforcegruppen model 1. Det er kommunernes vurdering, at der ikke er behov for, at der oprettes et nyt tilbud, der erstatter Kastaniely. Det behov, der er tilkendegivet af de adspurgte kommuner i Syddanmark på 4 -6 +/- pladser, vil ikke kunne drives rentabelt. Herudover er det kommunernes vurdering, at behovet kan dækkes fagligt og økonomisk forsvarligt ved køb af pladser hos andre kommuner og regioner samt ved køb af pladser hos private udbydere.

De kommunale repræsentanter i taskforcegruppen vurderer, at det i forhold til anbringelse udenfor hjemmet for den forholdsvis lille gruppe af børn og unge indenfor den aktuelle målgruppe ikke er afgørende at nærhedsprincippet vægtes. "

De kommunale repræsentanter i arbejdsgruppen er i forbindelse med arbejdet blevet i tvivl om styringen af økonomien på Kastaniely. For at skabe læring og evt. udvikle nye styringsprincipper foreslås, at der sker en nærmere udredning af økonomien på Kastaniely ved ekstern revision herunder med kommunal repræsentation.

Bilag:

1a: Taskforcegruppens afrapportering

1b: Bilagssamling til afrapporteringen

Indstilling:

Der indstilles til:

- at Socialdirektørforum træffer en beslutning på baggrund af taskforcegruppens arbejde, herunder tager stilling til anbefalingen om at følge model 1.
- at Socialdirektørforum tager stilling til de kommunale repræsentanters indstilling om, at økonomien på Kastaniely udredes nærmere ved ekstern revision herunder med kommunal repræsentation.

Beslutning:

De to repræsentanter fra taskforcegruppen orienterede om resultaterne af arbejdet, herunder taskforcegruppens anbefaling om at følge model 1. Region Syddanmark gjorde opmærksom på, at de vil kunne drive en afdeling under eks. Egely med pladser til målgruppen, hvilket der var opbakning til, såfremt det efterspørges.

Socialdirektørforum besluttede at følge taskforcegruppens indstilling om at følge model 1.

Der skal dermed ikke oprettes et nyt tilbud, når Kastaniely lukker ultimo 2012.

Børn - og Unge Psykiatrien har tilbudt at give sin vurdering af, hvilke behov de nuværende børn og unge på Kastaniely har, i forbindelse med lukningen af Kastaniely.

Socialdirektørforum opfordrede de kommuner der har borgere på Kastaniely, til at tage imod dette tilbud.

Region Syddanmark havde følgende bemærkninger til afrapporteringen:

1. i forhold til udtalelserne fra psykiatrisk overlæge Jan Jørgensen, skal der pointeres, at deres viden mm ikke beror på en udtalelse fra 1996, men fra en udtalelse fra i år. Det er rapporten, de henviser til, der er fra 1996.
2. Region Syddanmark er uenig i, at handleplanen i flere tilfælde ikke skulle være opfyldt.
3. Region Syddanmark er ikke enige i vurderingen af behovet for pladser på 4 – 6 +/- pladser. De mener, at behovet er større.

- Region Syddanmark var åben overfor en udredning af økonomien på Kastaniely via ekstern revision, herunder revisionsfirmaet Deloitte. Dette skal drøftes nærmere. En kommunal repræsentant fra taskforcegruppen vil i så fald indgå i udredningen.

2. Procesplan for lukning af Kastaniely fra Region Syddanmark

Baggrund:

Der er udarbejdet en procesplan for nedlukningen af Kastaniely med udgangen af 2012.

Procesplanen sikrer, at alle personalerelaterede omkostninger på Kastaniely kan være bragt til ophør senest den 31. december 2012.

Der er i overensstemmelse med denne procesplan allerede iværksat de nødvendige tiltag med henblik på nedlukningen.

Omfanget af den videre proces fastlægges i kølvandet på Socialdirektørforums behandling af den nedsatte taskforces indstilling vedrørende den fremtidige håndtering af målgruppen på Kastaniely.

Bilag 2: Procesplan for lukning af Kastaniely

Indstilling:

Socialdirektørforum bedes tage orienteringen til efterretning.

Beslutning:

Jens Jørn Bøvling orienterede om procesplan for nedlukningen af Kastaniely. Jens Jørn Bøvling forsikrede Socialdirektørforum om, at der vil være en leder på Kastaniely hele perioden ud indtil lukning i december 2012.

3. Organisering af det sociale område

Baggrund:

KKR Syddanmark arbejder med at finde de mest specialiserede tilbud i Syddanmark for at drøfte, hvordan man skal samarbejde om de mest specialiserede tilbud.

Overtagelse af Region Syddanmarks tilbud?

På det seneste møde i KKR Syddanmark den 23. januar 2012 besluttede KKR at arbejde videre med en model for en eventuel kommunal overtagelse af alle tilbud drevet af Region Syddanmark på det sociale og socialpsykiatriske område.

Baggrunden er, at kommunerne efter kommunalreformen har fået det fulde ansvar for at tilbyde borgere sociale tilbud, og har hele finansieringsansvaret for de ydelser, der gives. Eftersom kommunerne har både det faglige og økonomiske ansvar for sociale tilbud, bør kommunerne også drøfte, om man skal styrke redskaberne for bedre at kunne styre den faglige og økonomiske udvikling af området, så finansierings- og styringsansvaret hænger bedre sammen.

Region Syddanmark driver pt. 28 tilbud på det sociale og socialpsykiatriske område.

Geografisk er de 28 tilbud meget ujævnt fordelt. Hele 18 tilbud er placeret på Fyn, 7 tilbud ligger i det tidligere Vejle Amt, mens 3 tilbud er placeret i det tidligere Ribe Amt og slet ingen er placeret i Sønderjylland.

Med andre ord har kommunerne vurderet meget forskelligt, om de har villet overtage de tidligere amtslige tilbud. Målgruppemæssigt ser der heller ikke ud til at være særlige

målgrupper, som drives af regionen, da det faglige indhold i tilbuddene er meget forskelligartede.

At den enkelte kommune ikke har overtaget alle tilbud i kommunen kan tages som udtryk for, at de resterende tilbud drevet af regionen ikke giver tilstrækkeligt incitament for kommunen selv til at drive det, ofte fordi kommunen belægger relativt få pladser på tilbuddet.

Fristen for varsling af en kommunal overtagelse af tilbud fra regionen er i Styringsaftalen fastsat til den 1. maj 2012 med overtagelse den 1. januar 2013. Hvis en kommune ønsker, at regionen overtager et tilbud den 1. januar 2013, skal kommunen orientere regionen om det senest den 1. maj 2012.

Den kommunalbestyrelse, der overtager et regionalt tilbud, overtager de aktiver og passiver, rettigheder, pligter og ansatte knyttet til varetagelsen tilbuddet. Der vil skulle laves en vurdering af det enkelte tilbuds aktiver og passiver. Overstiger værdien af de aktiver, der overtages, værdien af de passiverne, skal den kommunalbestyrelse, der overtager tilbuddet kompensere regionsrådet for det.

Region Syddanmark driver 3 lands- eller landsdelsdækkende tilbud, som skal drives af regionen – den sikrede institution Egely, samt høretilbuddene Nyborgskolen og Center for Døve, som medio 2012 samles fysisk i Fredericia. Det afklares om disse kan overtages af kommunerne.

På det seneste KKR møde den 23. januar 2012 blev der udtrykt bekymring om, at det kan være for risikabelt for den enkelte kommune at overtage regionens tilbud. Hvis tilbuddet må lukke, så hænger den pågældende kommune på underskuddet. Dette vil i midlertidigt ikke ske, da der er aftalt særlige regler ved lukning af tilbuddene. Det er således brugerkommunerne de seneste to år, der skal dække et underskud ved lukning af et tilbud, uanset om de drives af en region eller kommune. Derved vil kommunen få de samme udgifter ved en lukning, uanset om de driver tilbuddet eller ej.

På KKR mødet blev der også spurgt til Region Syddanmarks boligplan for deres tilbud.

Den 23. november 2009 besluttede regionen en plan for modernisering af boliger og andre bygninger på socialområdet for årene 2010-2014, som samlet blev budgetteret til 425 mio. kr. Ifølge planen vil regionen boligforbedre for 283 mio. kr. i 2012-2014, heraf ca. 100 mio. kr. på det tidligere Strandvænget i Nyborg. Alle omkostninger i planerne skal finansieres igennem kommunale takster.

Endeligt skal det nævnes, at Carl Holst og Bent Hansen den 5. januar 2012 sendte et brev til Socialministeren og i flere avisartikler kom med budskabet om, at kommunernes behandling af de svageste borgere er "et utilgiveligt svigt" Danske Regioners formandskab opfordrede også Socialministeren til at suspendere kommunernes ret til at overtage tilbud fra regionerne.

Bilag 3: Region Syddanmarks sociale tilbuds beliggenhed.

Indstilling:

Det indstilles, at Socialdirektørforum drøfter den videre proces

Beslutning:

Socialdirektørforum indstiller at:

1. Kommunerne er i stand til at drive de regionale tilbud
2. Det er vurderingen, at overtagelse af de regionale tilbud ikke er løsningen på alle udfordringer. Der ses i højere grad et behov for et øget samarbejde om indhold og styring, hvilket blandt andet er hensigten med aftalen nævnt i punkt 8.

4. Samarbejde om tilsyn på børne - og ungeområdet

Baggrund:

Kommunernes håndtering af tilsyn på det specialiserede børne- og ungeområde har været meget i fokus og er blevet kritiseret i de nationale medier.

Social- og integrationsministeren og KL indgik den 24. november 2011 en partnerskabsaftale om indsatsen på socialområdet. Efterfølgende er det første skridt i udmøntningen taget med en aftale om et kvalitetsløft i kommunernes tilsyn med anbringelsessteder for børn.

Aftalen om tilsyn lægger op til, at kommunerne foretager et eftersyn af tilsynet og bl.a. drøfter, om tilsynsopgaven kan få et kvalitetsløft gennem et styrket tværkommunalt samarbejde. Det gælder både i forhold til kvaliteten af opgaven og i forhold til organiseringen af tilsynet, herunder adskillelsen af det driftsorienterede tilsyn fra de medarbejdere, der anbringer børn.

Et styrket tværkommunalt samarbejde kan bidrage til, at der alle steder er et tilstrækkeligt grundlag for at opretholde stærke, fagligt bæredygtige enheder, hvor medarbejderne er klædt på til at vurdere pædagogikken på anbringelsesstedet, gennemskue økonomien samt de juridiske aspekter i opgaven.

Hvis kommunerne ikke løser opgaven godt nok, er der risiko for, at staten fjerner opgaven fra kommunerne.

KKR Syddanmark besluttede den 23. januar 2012 at bede Socialdirektørforum udarbejde et oplæg til KKR mødet den 21. marts 2012 med en kortlægning af eksisterende samarbejder, samt forslag til hvordan samarbejdet kan styrkes.

Som udgangspunkt for oplægget har KL gennemført to undersøgelser i alle 98 kommuner:

- 1) Spørgeskemaundersøgelse om kommunernes eftersyn af godkendelses- og tilsynsopgaven samt behov for at løfte kvaliteten/samarbejde
- 2) Kommunale cases som skal bidrage med en værktøjskasse med gode kommunale eksempler og erfaringsudveksling

17 af 22 kommuner i Syddanmark har svaret på spørgeskemaet. Mange har peget på behov for at styrke efteruddannelserne, fastsætte kriterier, procedurer og principper for tilsynet, samt tættere samarbejder med andre kommuner.

På baggrund af svarene fra de 22 kommuner i Syddanmark foreslås der tre muligheder for et tættere samarbejde om tilsynsopgaven:

1. Fælles uddannelse

Kommunerne går sammen om at udvikle koncepter for efteruddannelse af medarbejdere og plejefamilier. Koncepterne kunne evt. opfordres til at udvikles af eller i samarbejde med VISO, ligesom det kan overvejes at lave et fælles udbud for opgaven.

2. Fælles kvalitetsstandarder for indholdet af tilsynet

Kommunerne går sammen om at udvikle fælles retningslinjer eller best practice for kvalificerede tilsyn, både med fokus på faglighed og økonomi. En standard for hvert hovedområde. Det kan udarbejdes enten af en arbejdsgruppe eller sammen med VISO. Dette kan eventuelt gøres i samarbejde med interesserede kommuner fra de andre regioner.

3. Entreprenøraftale/samarbejdsaftale

Kommunerne går sammen om at oprette "tilsynshuse", hvor der er ansat konsulenter med forskellige fagområder til at foretage tilsyn, samt have konsulentfunktion for de steder de holder tilsyn med. Dette vil give mulighed for faglig sparring og udnyttelse af ressourcer på tværs. Det kan eventuelt ske med inspiration fra entreprenøraftalen fra Fyn, hvor kommunerne er gået sammen om at organisere tilsynet med primært de private opholdssteder, som udføres af Faaborg Midtfyn kommune.

Det foreslås, at der inden KKR mødet udarbejdes en tidsplan for den videre proces.

Sagen vil blive drøftet på mødet i kredsene af kommunaldirektører den 6. marts samt på KKR mødet den 21. marts.

Bilag:

4a_ De syddanske kommuners besvarelse af undersøgelse af kommunernes eftersyn af godkendelses- og tilsynsopgaven samt behov for at løfte kvaliteten/samarbejde

4b_ Gode kommunale eksempler

Indstilling:

Det indstilles, at Socialdirektørforum drøfter og anbefaler KKR Syddanmark muligheder for et tættere samarbejde om tilsynsopgaven.

Beslutning:

Filip Dalengaard orienterede.

Socialdirektørforum anbefaler, at der udarbejdes en national standard, hvorefter der skal ses på forslag om fælles uddannelse samt entreprenøraftaler/ samarbejdsaftale.

Socialdirektørforum anbefaler, at man i samme omgang også ser på tilsyn på voksenområdet.

Det blev bemærket, at det er vigtigt, at tilsynet udføres ud fra både et kontrol- og udviklingsperspektiv.

5. Kategorisering af de mest specialiserede tilbud i Syddanmark

Baggrund

På baggrund af drøftelsen på det strategiske arbejdsgruppemøde den 12. januar 2012 blev følgende definition på et højt specialiseret tilbud med regional betydning beskrevet og sendt ud som opgave til de 22 kommuner og Region Syddanmark:

Tilbuddet / ydelsen skal opfylde to kriterier:

- 1) Der findes ikke ud fra et myndighedsperspektiv alternative tilbud i Syddanmark, som kan overtage målgruppen, hvis dette tilbud skulle stå overfor en lukning. Ikke kun nu og her men også fremadrettet.
- 2) Tilbuddet har ikke kun betydning for egen kommune men en betydning for regionens samlede forsyningsikkerhed i forhold til netop denne eller disse målgrupper.

Kommunerne og Region Syddanmark har på den baggrund meldt tilbage, hvilke ydelser de driver, som opfylder disse kriterier. Resultatet af tilbagemeldingerne er, at der er 18 tilbud i denne kategori. Listen med de 18 blev yderligere kvalificeret i den strategiske arbejdsgruppe den 2. februar. Den endelige liste, som den ser ud nu, er på 7 tilbud. Det betyder, at der er flere målgrupper, der ikke længere er repræsenteret på listen.

Bilag:

5a: Oversigt over de mest specialiserede tilbud i Syddanmark

5b: Notat om baggrunden for indsnævringen og konsekvenser herfor

Indstilling:

Forretningsudvalget indstiller, at Region Syddanmarks tilbud Pomonahuset skal ud af oversigten, og at Vejle Kommunes tilbud, Spurvetoften skal tilføjes oversigten. Derudover indstilles der til Socialdirektørforum, at indsnævringen af de mest specialiserede tilbud i Syddanmark drøftes.

Beslutning

Formanden for den strategiske arbejdsgruppe, Peter Chortsen Isak, orienterede.

Socialdirektørforum besluttede at følge den liste, som arbejdsgruppen har udarbejdet.

Socialdirektørforum påpeger dog, at denne liste over unikke tilbud ikke giver hele svaret på, hvordan det sikres, at der fremadrettet er de højt specialiserede tilbud, som der er behov for.

Der bør i højere grad fokuseres på en specialfaglig viden og forsyningsikkerhed.

Socialdirektørforum henviser i øvrigt til det notat, der blev udarbejdet i 2011, hvor det beskrives, hvordan processen er, hvis et højt specialiseret tilbud kommer i vanskeligheder.

Derudover arbejdes der i kommunerne med en inkluderende strategi, og brugen af de højt specialiserede tilbud med regional betydning vil fremadrettet minimeres.

Socialdirektørforum besluttede, at der skal igangsættes et arbejde, hvor den strategiske arbejdsgruppe "klynger" de højt specialiserede tilbud med regional betydning efter målgruppe.

Der vil udarbejdes et kommissorium for dette arbejde, som vil forelægges på næste møde i Socialdirektørforum.

6. Godkendelse af Udviklingsstrategien 2013

Baggrund:

Udviklingsstrategien for 2013 skal godkendes i Socialdirektørforum den 1.marts, Kommunaldirektørkredsen den 6.marts, og KKR den 21.marts. Udviklingsstrategien for 2013 har samme form som Udviklingsstrategien for 2012. De væsentligste ændringer er, at opbygningen af ambitionen er lavet om, samt der er nye temaer. Derudover er der sket redaktionelle ændringer:

Ambitionen for 2012:

det specialiserede socialområde skal drives på et væsentligt lavere omkostningsniveau end i dag, samtidig med at et højt fagligt niveau opretholdes.

Ambitionen for 2013:

det specialiserede socialområde skal opretholde et højt fagligt niveau, samtidig med at det skal drives på et væsentligt lavere omkostningsniveau end i dag,

De nye temaer for Udviklingsstrategien for 2013 er:

1. Ministertema; Udviklingen i brugen af de forskellige former for familieplejeanbringelser
2. Analyse af kapacitet og behov
3. Vidensdeling
4. Fokus på det gode liv

Bilag 6: Udkast til Udviklingsstrategien for 2013.

Indstilling:

Der indstilles til, at Socialdirektørforum godkender Udviklingsstrategien for 2013.

Beslutning:

Udviklingsstrategien blev godkendt med følgende justeringer:

I forhold til ambitionen for 2013 skal den justeres, så der står følgende: det specialiserede socialområde skal udvikle det høje faglige niveau, samtidig med at det skal drives på et lavere omkostningsniveau.

Initiativ 4: Fokus på det gode liv: Socialdirektørforum var enige om at anvende ordet kvalitet frem for service. Den konkrete sætning er derfor ændret til: *Samfundet og kommunerne står overfor en række dilemmaer i fremtiden for fortsat at kunne tilbyde **god kvalitet** på de sociale tilbud.*

7. Første drøftelse af Styringsaftalen 2013

Baggrund:

Styringsaftalen på det sociale område omhandler økonomi- og kapacitetsudviklingen og skal bl.a. indeholde aftaler om udviklingen i taksterne for de omfattede tilbud.

Der er i Styringsaftalen 2012 blandt andet aftalt en reduktion af taksterne på de specialiserede sociale tilbud på 2 % i 2011 og yderligere 3 % i 2012. Region Syddanmark reducerer sine takster i perioden 2010 til 2013 samlet set i samme omfang, som taksterne reduceres på de kommunale tilbud.

Der er vedlagt en kommuneopdelt opgørelse af budgetudviklingen på socialområdet fra B08 til B12, samt regnskabsudviklingen fra R08 til R10. Alle udgifter er opgjort som nettodriftsudgifter eksklusiv refusion for særligt dyre enkeltsager og tjenestemænd. Heraf ses det blandt andet, at der fra Regnskab 2010 til Budget 2012 er et fald i de samlede udgifter på – 5,4 % i Syddanmark, hvilket svarer til fald i udgifterne på – 527 mio. kr.

Der præsenteres en samlet analyse over den økonomiske udvikling, herunder en analyse af takstudviklingen 2011-2012, på mødet i Socialdirektørforum den 16. maj og efterfølgende på KKR møde den 14. juni.

Sagen skal drøftes i KKR Syddanmark den 21. marts. Udkast til Styringsaftalen skal behandles på møderne i maj-juni, inden Styringsaftalen 2013 sendes til godkendelse i kommunerne og regionen. Styringsaftale 2013 skal være godkendt senest den 15. oktober 2012.

Bilag 7: Budgetudvikling 2008-2012 i Syddanmark på socialområdet

Indstilling

Der indstilles til, at Socialdirektørforum drøfter:

1. Hvilken metode der kan anvendes til at måle den økonomiske udvikling, hvis det besluttes at udarbejde en ny aftale til at styre den økonomiske udvikling.
2. Om der til Styringsaftalen 2013 skal iværksættes initiativer eller laves nye aftaler eksempelvis ift. en koordinering af kapacitetsudviklingen

Beslutning

Det er Socialdirektørforums holdning, at der behov for at udvikle på aftalen vedrørende styring af den økonomiske udvikling. Der ses i den forbindelse et behov for en drøftelse af serviceniveauer og samt styringsredskaber.

8. Aftale i kredsen af Kommunaldirektører om undersøgelser af det specialiserede socialområde

Baggrund:

Med baggrund i drøftelsen om, hvorvidt kommunerne skal overtage alle tilbud drevet af Region Syddanmark, har Region Syddanmark, foreslået, at der nedsættes en arbejdsgruppe, der hurtigt skal afklare muligheden for et udbygget samarbejde om belysning af:

- Skabelse af større synergi mellem det specialiserede socialområde, psykiatrien og sundhedsområdet?
- Skabelse af større fælles viden om effekter af indsatsen på det specialiserede socialområde, herunder hvilke metoder og indsatser der skaber størst mulig selvhjulpethed hos borgerne?
- Erfaringsudveksling omkring og gerne udvikling af fælles styringsredskaber på det specialiserede socialområde, både i forhold til økonomi- og kapacitetsstyring.
- Redskaber eller organisatoriske strukturer der for eksempel kan definere serviceniveauer, herunder afklare ønsker til og muligheder for fælles serviceniveauer på udvalgte områder.

Der blev afholdt et møde mellem Mikkel Hemmingsen, Ole Sloth og Peter Pietras med henblik på løsning af opgaven den 20.februar.

Peter Pietras orienterer.

Indstilling:

Der indstilles til Socialdirektørforum, at tage orienteringen til efterretning.

Beslutning:

Peter Pietras orienterede. Der skal findes en repræsentant fra Socialdirektørforum, der skal indgå i Styregruppen sammen med Peter Pietras. Kate Bøgh, Middelfart Kommune, blev udpeget som repræsentant. Derudover skal der findes repræsentanter, der skal indgå i en arbejdsgruppe. Socialdirektørforum besluttede, at arbejdsgruppen skal bestå af medlemmer fra den økonomiske - og den strategiske arbejdsgruppe.

Det var en drøftelse omkring boligplan og fysiske rammer skal indgå i arbejdet.

Det blev bemærket, at det er vigtigt, at det ud fra kommissoriet tydeligt fremgår, at arbejdet skal dække alle tilbud, dvs. både kommunalt og regionalt drevne tilbud.

9. Serviceniveauer

Baggrund:

På baggrund af udviklingen på det sociale område, dels omkring handleforpligtigelse og den økonomiske situation skal det drøftes, hvordan man forholder sig til:

1. Hvordan håndteres differentieret serviceniveau på de enkelte tilbud?
2. Hvordan håndteres når en borgers behov ændrer sig?
3. Hvordan håndteres ændringer i det politisk besluttede serviceniveau?
4. Hvordan håndteres dette i handlekommunen?
5. Hvordan håndteres forskellige serviceniveauer mellem kommuner?
6. Hvordan håndteres forskellige serviceniveauer mellem forskellige målgrupper
7. Hvordan håndteres forskellige serviceniveauer mellem forskellige områder
8. Hvordan håndteres det, når handlekommunen sænker eller øger serviceniveauet til et niveau, som ikke tilsvare købskommunens efterspørgsel?

Jim Staffensen, Assens Kommune orienterer.

Indstilling:

Der indstilles til Socialdirektørforum, at sagen drøftes.

Beslutning:

Jim Staffensen, Assens Kommunen orienterede. Der var tilfredshed i Socialdirektørforum, at den nye styregruppe og arbejdsgruppe omkring undersøgelsen af det specialiserede socialområde vil arbejde med serviceniveauer.

10. Sagsbehandling af indberetning om magtanvendelse efter ændrede regler om handlepligt pr.

1.januar 2011.

Baggrund:

De ændrede regler om handlepligt har også medført ændringer i sagsbehandlingen af indberetning af magtanvendelse. Handlekommunen har forpligtelsen til konkret at følge op på indberetningerne om magtanvendelse i forhold til den enkelte, herunder tage stilling om, der er grundlag for at træffe eller ændre på afgørelser om magtanvendelse ifølge loven.

Det konstateres nu, at der er usikkerhed om, hvorledes sagsbehandlingen af fremsendte magtindberetning til handlekommunen skal ske.

Jim Staffensen, Assens Kommune, orienterer.

Det blev på møde i Forretningsudvalget den 20. februar 2012 aftalt at vedlægge Esbjerg Kommunes nedskrevne procedure for håndtering af indberetninger til mulig afklaring af spørgsmålet.

Bilag 10: Esbjerg Kommunes interne procedure for håndtering af indberetninger om magtanvendelse på voksenområdet.

Indstilling:

Der indstilles til Socialdirektørforum, at sagen drøftes.

Beslutning:

Jim Staffensen, Assens Kommune orienterede. Assens Kommune har haft nogle udfordringer og har efterlyst et koncept som kan anvendes. Der er i Socialdirektørforum enighed om, at Esbjerg Kommunes koncept er godt, og kan anvendes af flere.

11. Lukning af Regions Syddanmarks § 101 afdeling i Toftlund: lukningsregler

Baggrund

Socialdirektørforum i Syddanmark blev ved mødet den 15. december 2011 orienteret om, at § 101 behandlingsafsnittet i Toftlund, afdeling under Center for Misbrug og Socialpsykiatri (CMSP) lukkes pr. 31. december 2011.

Samlet forventes der på den lukkede afdeling, at blive et akkumuleret underskud for 2011 på ca. 640.000 kr. på grund af manglende belægning af pladserne.

Dagtilbuddet drives som en selvstændig økonomisk enhed efter anbefaling fra revisionen.

Finansiering af underskud ved lukning skal derfor finansieres i forhold til den generelle regel i takstprincipperne, hvor det fremgår at en eventuel efterregulering ved lukning fordeles forholdsmæssigt mellem betalingskommunerne, efter det samlede antal anvendte belægningsdage i 3 år, forud for det år, hvori beslutning om lukning træffes

Region Syddanmark overtog tilbuddet fra Tønder Kommune 1. januar 2011. Det er i rammeaftalen 2011 ikke klart defineret, hvorvidt underskuddet stadig skal fordeles på denne måde, når tilbuddet har skiftet myndighed.

Den økonomiske arbejdsgruppe under Socialdirektørforum har derfor, den 12. januar 2012, behandlet spørgsmålet og foreslår, at takstprincipperne fremover præciseres således, at det klart fremgår, at en eventuel efterregulering ved lukning fordeles forholdsmæssigt mellem

betalingskommunerne, efter det samlede antal anvendte belægningsdage i 3 år, forud for det år, hvori beslutning om lukning træffes, også selvom tilbuddet har skiftet myndighed.

Indstilling

Forretningsudvalget indstiller til Socialdirektørforum, at præciseringen godkendes.

Beslutning

Socialdirektørforum anbefaler, at sagen skal undersøges af en jurist. Socialsekretariatet tager kontakt til en jurist og får vurderet sagen.

12. Ønske fra Faaborg Midtfyn om fokus på telemedicinske løsninger

Baggrund:

Fælleskommunalt socialsekretariat er blevet kontaktet af Faaborg - Midtfyns kommune om, at det kunne det være relevant at få fat telemedicinske løsninger på dagsordenen i Socialdirektørforum. Faaborg - Midtfyn Kommune vil gerne (set i lyset af den ændrede Retssikkerhedslov) om man i fællesskab kunne fremme telemedicinske videokonferencer, hvor man kunne holde handleplansmøder som videokonferencer - det ville spare tid på vejene, kilometerpenge og være skånsomt for miljøet.

Indstilling:

Forretningsudvalget indstiller til Socialdirektørforum, at sagen drøftes.

Beslutning:

Udsættes til næste møde

13. Ønske fra Region Syddanmark om at konvertere døgnpladser efter Servicelovens § 108 til pladser efter Servicelovens § 107

Baggrund:

Mulighed for konvertering af døgnpladser efter Servicelovens § 108 (længerevarende ophold) til pladser efter Servicelovens § 107 (midlertidigt ophold)

Region Syddanmark udbyder hovedsagligt døgnpladser efter § 108 i Serviceloven. Aktuelt tilbydes alene § 107 pladser på Pomonahuset, afdeling under Syrenparken, Flydedokken, afdeling under Center for Misbrug og Socialpsykiatri, samt Kollegiet, afdeling under Teglårdshuset.

Som led i udviklingstendenserne på det specialiserede socialområde oplever regionen et stigende ønske om at tilbyde borgere midlertidige døgntilbud efter § 107, fremfor varige døgntilbud efter § 108. Region Syddanmark vil gerne imødekomme disse henvendelser fra kommunerne om indskrivning efter § 107. Dette vil dog efter principperne for ændringer på Tilbudsportalen kræve en formel godkendelse i hvert enkelt tilfælde.

For at tilgodese ønsket om indskrivning til et midlertidigt døgnophold, anmoder regionen derfor om godkendelse i socialdirektørkredsen af, at regionen kan indskrive midlertidigt efter § 107 på de regionale døgntilbud, der er oprettet efter § 108, når en kommune efterspørger en § 107 plads, herunder at foretage de nødvendige rettelselser i Tilbudsportalen. Det samlede pladstal på tilbuddet vil være uændret. Der kan så udarbejdes en årlig oversigt over sådanne indskrivninger på midlertidige § 107 pladser med henblik på at vurdere, om der skal ske en permanent konvertering af pladser fra § 108 til § 107.

Indskrivningerne efter § 107 vil ikke påvirke døgnataksten, serviceniveauet, eller beboernes egenbetaling, idet der som udgangspunkt ikke er tale om borgere med et mindre støttebehov end de, der aktuelt er indskrevet i et § 108 tilbud. Anvendelse af § 107 sætter imidlertid fokus på, at der er tale om et midlertidigt døgntilbud, hvor målet er progression i borgerens udvikling i et omfang så borgeren på sigt kan visiteres til et mindre indgribende tilbud. Det vurderes, at efterspørgslen efter § 107 pladserne vil være mest relevant på senhjernesgadeområdet samt de socialpsykiatriske tilbud.

Regionen anmoder om, at muligheden for ovennævnte praksis træder i kraft fra foråret 2012. Hvis Socialdirektørforum kan godkende anmodningen, vil regionen til førstkommende socialdirektørmøde forelægge en liste over de regionale tilbud, hvor § 107 i højere grad kan

anvendes. Det kan oplyses, at ovennævnte praksis er godkendt og har været anvendt i Region Midtjylland siden 2010.

Indstilling:

Der indstilles til Socialdirektørforum at henvendelsen fra Region Syddanmark drøftes med henblik på en beslutning.

Beslutning:

Socialdirektørforum godkender Region Syddanmarks ønske om, at konvertere døgnpladser efter Servicelovens § 108 til pladser efter Servicelovens § 107.

14. Samarbejdsaftale om ledsagelse og praktisk hjælp i forbindelse med sygehusbehandling

Baggrund

Der er i regi af grundaftalen om Indlæggelses- og udskrivningsforløb udarbejdet en samarbejdsaftale om ledsagelse og praktisk hjælp for patienter/borgere, der har svært ved at klare sig selv. Efter godkendelse af samarbejdsaftalen er der udarbejdet en vejledning, som skal sikre implementering af samarbejdsaftalen ved at konkretisere og operationalisere samarbejdsaftalens område, sådan at procedure og ansvarsfordeling står tydeligt for alle brugere af aftalen.

I sundhedsaftalen om Indlæggelses- og udskrivningsforløb kap. 6, har Region Syddanmark og de 22 kommuner formuleret ønsker at støtte op om hjælp til patienter/borgere, der under indlæggelse eller anden kontakt med sygehuset har svært ved at klare sig selv. Formålet er at skabe størst mulig livskvalitet for den enkelte patient og dennes pårørende og bedst mulig ressourceudnyttelse i begge sektorer.

Der er derfor udarbejdet en samarbejdsaftale om ledsagelse og praktisk hjælp i forbindelse med sygehusbehandling. Aftalen er godkendt af Det Administrative Kontaktforum den 28. okt. 2011 og af Sundhedskoordinationsudvalget den 22. nov. 2011.

Bilag:

14a: Samarbejdsaftale om ledsagelse og praktisk hjælp i forbindelse med sygehusbehandling,

14b: Vejledning til Samarbejdsaftale om ledsagelse og praktisk hjælp i forbindelse med sygehusbehandling

Indstilling

Der indstilles, at Socialdirektørforum tager orientering om samarbejdsaftale om ledsagelse og praktisk hjælp i forbindelse med sygehusbehandling – herunder vejledning - til efterretning samt medvirker til formidling af samarbejdsaftalen og vejledningen til relevante personer på socialområdet.

Beslutning:

Orienteringen taget til efterretning.

15. Orientering

a. Orientering om evaluering af kommunalreformen

Evalueringen af kommunalreformen kommer til at foregå i fem udvalg. Dels et hovedudvalg forankret i Økonomi- og Indenrigsministeriet, hvor også Finansministeriet, Skatteministeriet samt KL og Danske Regioner deltager. Dels fire underudvalg, som skal analysere hvert af de fire områder; Socialområdet og specialundervisning, Natur og Miljø, Regional udvikling og Sundhedsområdet.

Læs mere her: www.oeim.dk

b. Orientering fra Region Syddanmark om Stor stigning i antal sager i det fælleskommunale Samråd for udviklingshæmmede lovovertrædere.

Frem til og med 2009 blev der i gennemsnit behandlet 140 sager/år i Samrådet. I 2010 steg antallet med 31 % til 184 sager, og i 2011 blev der behandlet 173 sager dvs. en stigning i forhold til de første år på 24 %. Hertil kommer drøftelser af f.eks. domme og andre afgørelser af betydning for Samrådets arbejde.

Årsagen til stigningen kendes ikke og har først i 2011 givet sig udslag i en 13 % stigning i antal tilsyn i forhold til året før.

Stigningen i antal sager har ikke medført en stigning i den objektive finansiering af Samrådet på 61 øre pr. indbygger. Der har dog været et overforbrug af mandetimer i samrådssekretariatet. Samrådet er forankret i Regionshuset i Vejle og er uændret sammensat af specialister på området.

c. Orientering fra Region Syddanmark omkring flytning af Pomonahuset

Region Syddanmark har besluttet, at Pomonahuset flyttes til Syrenparken i Børkop
Bilag 15c: Flytning af afdeling Pomonahuset fra Vejle til Syrenparken i Børkop

d. Orientering fra Aabenraa Kommune:

Orientering vedr. benchmarking af Center for Hjælpemidler og Kommunikation
Rapporten vedrørende benchmarking af kommunikationsområdet i Region Syddanmark kan rekvireres hos Fælleskommunalt Socialsekretariat.
Bilag 15d: Orientering vedr. benchmarking af CHK

Beslutning:

Udsættes til næste møde.

e. Orientering fra Fredericia Kommune om nedlæggelse af bofællesskab

Fredericia Kommune har besluttet at nedlægge § 108 tilbuddet Kålungsvej 2, 7000 Fredericia. Botilbuddet har i alt 4 pladser, men har i længere tid kun haft 3 beboere. Der er taget kontakt til de kommuner, som anvender tilbuddet og Fredericia Kommune har tilbudt handlekommunerne at finde alternative botilbud i Fredericia såfremt dette ønskes.

f. Orientering fra Region Hovedstaden:

Fra 1.januar 2012 er 6 tilbud fra Psykiatrien og 13 tilbud fra Handicap i Region Hovedstaden blevet fusioneret og udgør nu Den Sociale Virksomhed.

16. Eventuelt og næste møde

Næste møde er den 16.maj fra 09.00- 12.30 med efterfølgende frokost, og afholdes på Vejen Rådhus.